

NOTA DOS EDITORES

A revista *Planejamento e Políticas Públicas* (PPP) chega ao seu número 55. Para nós, o ano de 2020 é marcado por uma mudança editorial, que busca valorizar e dar continuidade ao trabalho realizado até o momento. Novidades, contudo, estão em curso. O número anterior e este número contam, cada um, com dez artigos. Tal quantitativo de artigos será o padrão nas edições porvindouras. Além disso, haverá um reposicionamento quanto à periodicidade da revista. A PPP adotou, nos últimos anos, a periodicidade semestral. A partir de 2020, o objetivo é aumentar o número de edições da revista durante o ano, para garantir maior celeridade nos processos de avaliação e de publicação. Dessa forma, apresentamos os dez artigos que compõem a PPP 55.

Os dois primeiros tratam da educação superior no Brasil. No artigo 1, Francisco João de Deus de Carvalho e Alcides Leão Santos Júnior apresentam evidências disponíveis na literatura sobre a relação entre as políticas públicas do início do século XXI e a implantação de novas instituições federais de ensino superior. Em *Políticas públicas para educação superior e criação de novas Ifes: revisão sistemática*, os autores apontam que “a criação de uma estrutura universitária é resultado do aumento de egressos do ensino médio e das exigências do mercado de trabalho mas, sobretudo, é uma decisão política”.

O artigo 2, por sua vez, intitulado *Avaliação do impacto dos benefícios de assistência estudantil sobre o desempenho acadêmico: o caso da Universidade Federal do Rio Grande*, é assinado por Gabriel Costeira Machado, Cristiano Aguiar de Oliveira e Tiaraju Alves de Freitas. Os autores compararam grupos que receberam benefícios do Plano Nacional de Assistência Estudantil com grupos que não os receberam, indicando que os benefícios de assistência estudantil estão associados a um impacto positivo sobre o desempenho dos alunos.

Os dois artigos seguintes analisam incentivos fiscais para empresas brasileiras. No artigo 3, Mauricio Benegas realiza uma *Investigação sobre a sobrevivência das empresas beneficiárias de incentivos fiscais no Ceará no período de 2005 a 2010*. Utilizando um estimador não paramétrico de Kaplan-Meier e uma regressão de Cox, o autor conclui que a probabilidade de sobrevivência das empresas beneficiadas por incentivos fiscais é superior à das empresas não beneficiadas, bem como que a efetividade dos benefícios do programa é maior entre as firmas de porte maior.

O artigo 4 é intitulado *Impactos do Fundo Constitucional de Financiamento do Norte: evidências do estimador de diferenças em diferenças*. Nesse artigo, Lindomar Pegorini Daniel e Marcelo José Braga analisam o impacto econômico promovido pelo acesso ao crédito concedido às empresas da região Norte no período 2000-2010, por meio do FNO. O artigo conclui que os impactos “variam de acordo

com o setor de atividade e com o porte das empresas, mas, em média, ter acesso ao crédito subsidiado eleva em cerca de 20% e 13% a geração de emprego e a massa salarial no curto prazo para empresas que financiam capital de giro e custeio e para as que financiam investimento, respectivamente. No longo prazo, o impacto gira em torno de 28% e 15%”.

A relação entre governança e pobreza é tema do artigo 5, de autoria de Daniele de Paula Liberato e Hilton Manoel Dias Ribeiro. Utilizando análise de dados em painel, os autores avaliam a relação entre questões institucionais, captadas pelo enfoque da governança, e o nível de pobreza dos países, a partir de uma ótica multidimensional. As conclusões do artigo *Governança e pobreza: uma análise para países* apontam que as medidas de governança são relevantes para a compreensão do nível de pobreza das regiões.

Os consórcios intermunicipais, em uma perspectiva de cooperação interfederativa e de arenas de políticas públicas, são objeto do artigo 6, assinado por Lizandro Lui e Letícia Maria Schabbach. O trabalho intitulado *Federalismo e policy arenas: uma análise a partir da atuação dos consórcios no Brasil* analisou o conteúdo dos convênios celebrados entre os consórcios e a União, nas áreas de meio ambiente, resíduos sólidos, saneamento básico, desenvolvimento rural e agricultura, no período 1996-2016. A conclusão aponta que “os consórcios se apresentam como importantes instâncias de articulação entre os entes federados e que buscam se inserir nas *policy arenas* de distintas políticas públicas” a fim de “atenuar os efeitos negativos que o federalismo brasileiro provoca nos municípios”.

A questão federativa também está presente no artigo 7, intitulado *O SUS e a atenção primária no Brasil: uma análise sobre o seu financiamento pelo Piso da Atenção Básica Fixo*. Julyan Gleyvison Machado Gouveia Lins, Tatiane Almeida de Menezes e Juliane da Silva Ciríaco discutem a descentralização de recursos entre as diferentes esferas de governo a partir de uma análise sobre as formas de processamento de repasses federais para a gestão da baixa complexidade em saúde nos municípios brasileiros, com ênfase no Piso da Atenção Básica Fixo.

O foco em temáticas ligadas às políticas de saúde também se faz presente nos três últimos artigos deste número, ainda que, em cada um deles, a questão da saúde esteja relacionada com outras temáticas. No artigo 8, a saúde é tratada em conjunto com a questão socioambiental, especificamente a gestão de resíduos sólidos. Carlos Cesar Santejo Saiani, Rodrigo Silva Mendonça e Mônica Yukie Kuwahara analisam os *Efeitos da disposição ambientalmente adequada dos resíduos sólidos urbanos sobre a saúde em municípios brasileiros*. O trabalho indagou “se a forma de disposição final dos resíduos sólidos urbanos afeta indicadores municipais de saúde”. Com base em dados de municípios brasileiros e paulistas, foi identificado que a existência, a qualidade dos aterros sanitários e a exportação

de resíduos a outros territórios resultam em melhores indicadores de saúde. Os autores concluem ainda que a disposição ambientalmente adequada dos resíduos urbanos pode, simultaneamente, reduzir despesas públicas com saúde e estimular o desenvolvimento humano e sustentável.

No artigo 9, um grave problema de saúde pública – o suicídio – é cotejado com dados socioeconômicos por meio do modelo de Poisson com *dummies* de efeitos fixos. Na pesquisa intitulada *Determinantes socioeconômicos do suicídio em Santa Catarina: uma análise com dados em painel*, Rafael Jasper Feltrin e Helberte João França Almeida apontam que os suicídios são inversamente relacionados aos casamentos, aos nascimentos e ao crescimento do produto interno bruto (PIB). No entanto, os autores indicam que existe uma relação positiva entre suicídios e divórcios.

O artigo 10, *Análise da estratégia de redução do consumo de tabaco por meio da elevação dos preços no Brasil sob a ótica da teoria econômica: estimativa e implicações*, é o último desta edição. Matheus Lazzari Nicola, Mario Antonio Margarido e Pery Francisco Assis Shikida analisam “a receita tributária gerada a partir da produção de produtos derivados do tabaco para compensar suas externalidades negativas, estimando a Curva de Laffer”. A partir das conclusões apresentadas, os autores defendem que a eliminação da estratégia de preços mínimos afetaria a rentabilidade da indústria ilegal de cigarros e transferiria recursos para que o Estado possa amenizar as externalidades negativas geradas pelo consumo de tabaco.

Por fim, os editores agradecem ao corpo editorial, aos autores, aos pareceristas, ao Editorial do Ipea e aos seus leitores. Os grupos e indivíduos envolvidos nas diversas fases que compõem o ciclo da PPP são fundamentais para o seu sucesso e perenidade.

Boa leitura!

Cleandro Krause
Editor

Igor Ferraz da Fonseca
Coeditor

SUMÁRIO

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EDUCAÇÃO SUPERIOR E CRIAÇÃO DE NOVAS IFES: REVISÃO SISTEMÁTICA	11
Francisco João de Deus de Carvalho	
Alcídes Leão Santos Júnior	
AVALIAÇÃO DO IMPACTO DOS BENEFÍCIOS DE ASSISTÊNCIA ESTUDANTIL SOBRE O DESEMPENHO ACADÊMICO: O CASO DA UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO GRANDE.....	27
Gabriel Costeira Machado	
Cristiano Aguiar de Oliveira	
Tiaraju Alves de Freitas	
INVESTIGAÇÃO SOBRE A SOBREVIVÊNCIA DAS EMPRESAS BENEFICIÁRIAS DE INCENTIVOS FISCAIS NO CEARÁ NO PERÍODO DE 2005 A 2010.....	61
Maurício Benegas	
IMPACTOS DO FUNDO CONSTITUCIONAL DE FINANCIAMENTO DO NORTE: EVIDÊNCIAS DO ESTIMADOR DE DIFERENÇAS EM DIFERENÇAS	97
Lindomar Pegorini Daniel	
Marcelo José Braga	
GOVERNANÇA E POBREZA: UMA ANÁLISE PARA PAÍSES	147
Daniele de Paula Liberato	
Hilton Manoel Dias Ribeiro	
FEDERALISMO E <i>POLICY ARENAS</i>: UMA ANÁLISE A PARTIR DA ATUAÇÃO DOS CONSÓRCIOS NO BRASIL	167
Lizandro Lui	
Letícia Maria Schabbach	
O SUS E A ATENÇÃO PRIMÁRIA NO BRASIL: UMA ANÁLISE SOBRE O SEU FINANCIAMENTO PELO PISO DA ATENÇÃO BÁSICA FIXO	191
Julyan Gleyvison Machado Gouveia Lins	
Tatiane Almeida de Menezes	
Juliane da Silva Ciriaco	
EFEITOS DA DISPOSIÇÃO AMBIENTALMENTE ADEQUADA DOS RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS SOBRE A SAÚDE EM MUNICÍPIOS BRASILEIROS	229
Carlos Cesar Santejo Saiani	
Rodrigo Silva Mendonça	
Mônica Yukie Kuwahara	
DETERMINANTES SOCIOECONÔMICOS DO SUICÍDIO EM SANTA CATARINA: UMA ANÁLISE COM DADOS EM PAINEL	271
Rafael Jasper Feltrin	
Helberte João França Almeida	
ANÁLISE DA ESTRATÉGIA DE REDUÇÃO DO CONSUMO DE TABACO POR MEIO DA ELEVAÇÃO DOS PREÇOS NO BRASIL SOB A ÓTICA DA TEORIA ECONÔMICA: ESTIMATIVA E IMPLICAÇÕES	295
Matheus Lazzari Nicola	
Mario Antonio Margarido	
Pery Francisco Assis Shikida	

CONTENTS

PUBLIC POLICIES FOR HIGHER EDUCATION AND NEW CREATION IFES: SYSTEMATIC REVIEW	11
Francisco João de Deus de Carvalho Alcides Leão Santos Júnior	
EVALUATION OF THE IMPACT OF STUDENT ASSISTANCE BENEFITS ON ACADEMIC PERFORMANCE: THE CASE OF THE FEDERAL UNIVERSITY OF RIO GRANDE.....	27
Gabriel Costeira Machado Cristiano Aguiar de Oliveira Tiaraju Alves de Freitas	
INVESTIGATION ON THE SURVIVAL OF BENEFICIARY COMPANIES OF TAX INCENTIVES IN CEARÁ FOR THE PERIOD 2005 TO 2010	61
Maurício Benegas	
IMPACTS OF NORTH CONSTITUTIONAL REGIONAL FUND (FNO): A DIFFERENCES-IN-DIFFERENCES APPROACH	97
Lindomar Pegorini Daniel Marcelo José Braga	
GOVERNANCE AND POVERTY: AN ANALYSIS FOR COUNTRIES	147
Daniele de Paula Liberato Hilton Manoel Dias Ribeiro	
FEDERALISM AND POLICY ARENAS: AN ANALYSIS FROM THE PERFORMANCE OF CONSORTIAS IN BRAZIL	167
Lizandro Lui Letícia Maria Schabbach	
SUS AND PRIMARY CARE IN BRAZIL: AN ANALYSIS OF ITS FINANCING BY THE FIXED PRIMARY CARE FLOOR	191
Júlyan Gleyvison Machado Gouveia Lins Tatiane Almeida de Menezes Juliane da Silva Ciriaco	
EFFECTS OF THE ENVIRONMENTALLY APPROPRIATE DISPOSAL OF URBAN SOLID WASTE ON HEALTH IN BRAZILIAN MUNICIPALITIES	229
Carlos Cesar Santejo Saiani Rodrigo Silva Mendonça Mônica Yukie Kuwahara	
SOCIO-ECONOMIC DETERMINANTS OF SUICIDE IN SANTA CATARINA: A PANEL DATA ANALYSIS	271
Rafael Jasper Feltrin Helberte João França Almeida	
ANALYSIS OF THE STRATEGY TO REDUCE TOBACCO CONSUMPTION THROUGH RISING PRICES IN BRAZIL UNDER ECONOMIC THEORY VIEW: ESTIMATION AND IMPLICATIONS	295
Matheus Lazzari Nicola Mario Antonio Margarido Pery Francisco Assis Shikida	

ÍNDICE

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR Y LA CREACIÓN IFES NUEVAS: REVISIÓN SISTEMÁTICA	11
Francisco João de Deus de Carvalho	
Alcídes Leão Santos Júnior	
EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LOS BENEFICIOS DE ASISTENCIA ESTUDIANTEL SOBRE EL DESEMPEÑO ACADÉMICO:	
EL CASO DE LA UNIVERSIDAD FEDERAL DE RIO GRANDE	28
Gabriel Costeira Machado	
Cristiano Aguiar de Oliveira	
Tiaraju Alves de Freitas	
INVESTIGACIÓN SOBRE LA SUPERVIVENCIA DE LAS EMPRESAS BENEFICIARIAS DE INCENTIVOS FISCALES	
EN EL CEARÁ EN EL PERÍODO DE 2005 A 2010	62
Mauricio Benegas	
IMPACTOS DEL FONDO CONSTITUCIONAL DE FINANCIACIÓN DEL NORTE (FNO): EVIDENCIAS DEL ESTIMADOR	
DE DIFERENCIAS EN DIFERENCIAS	97
Lindomar Pegorini Daniel	
Marcelo José Braga	
GOBERNANZA Y POBREZA: UN ANÁLISIS PARA PAÍSES	147
Daniele de Paula Liberato	
Hilton Manoel Dias Ribeiro	
FEDERALISMO Y POLICY ARENAS: UN ANÁLISIS DEL DESEMPEÑO DE LOS CONSORCIOS EN BRASIL	167
Lizandro Lui	
Letícia Maria Schabbach	
SUS Y ATENCIÓN PRIMARIA EN BRASIL: UN ANÁLISIS DE SU FINANCIACIÓN POR EL PISO FIJO DE ATENCIÓN PRIMARIA.....	192
Júlyan Gleyvison Machado Gouveia Lins	
Tatiane Almeida de Menezes	
Juliane da Silva Ciriaco	
EFFECTOS DE LA ELIMINACIÓN AMBIENTALMENTE ADECUADA DE LOS RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS	
EN LA SALUD DE LOS MUNICIPIOS BRASILEÑOS	230
Carlos Cesar Santejo Saiani	
Rodrigo Silva Mendonça	
Mônica Yukie Kuwahara	
DETERMINANTES SOCIOECONÓMICOS DEL SUICIDIO EN SANTA CATARINA: UN ANÁLISIS CON DATOS DE PANEL	271
Rafael Jasper Feltrin	
Helberte João França Almeida	
ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA PARA REDUCIR EL CONSUMO DE TABACO A TRAVÉS DEL CRECIMIENTO	
DE LOS PRECIOS EN BRASIL DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA TEORÍA ECONÓMICA: ESTIMACIONES E IMPLICACIONES.....	296
Matheus Lazzari Nicola	
Mario Antonio Margarido	
Pery Francisco Assis Shikida	

SOMMAIRE

POLITIQUES PUBLIQUES POUR L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR ET NOUVELLE CREATION IFES: REVUE SYSTEMATIQUE	12
Francisco João de Deus de Carvalho	
Alcídes Leão Santos Júnior	
ÉVALUATION DE L'IMPACT DES PRESTATIONS D'AIDE AUX ÉTUDIANTS SUR LE RENDEMENT SCOLAIRE: LE CAS DE L'UNIVERSITÉ FÉDÉRALE DE RIO GRANDE.....	28
Gabriel Costeira Machado	
Cristiano Aguiar de Oliveira	
Tiaraju Alves de Freitas	
ENQUÊTE SUR LA SURVIE DES SOCIÉTÉS BÉNÉFICIAIRES DES INCITATIONS FISCALES AU CEARÁ POUR LA PÉRIODE 2005 À 2010	62
Maurício Benegas	
IMPACTS DU FONDS CONSTITUTIONNEL DU FONDS NORD (FNO): PREUVE DE L'ESTIMATEUR DES DIFFÉRENCES DE DIFFÉRENCES	98
Lindomar Pegorini Daniel	
Marcelo José Braga	
GOVERNANCE ET PAUVRETÉ: ANALYSE POUR LES PAYS	148
Daniele de Paula Liberato	
Hilton Manoel Dias Ribeiro	
FÉDÉRALISME ET POLICY ARENAS: UNE ANALYSE DE LA PERFORMANCE DES CONSORTIUMS AU BRÉSIL	168
Lizandro Lui	
Letícia Maria Schabbach	
SUS ET SOINS PRIMAIRES AU BRÉSIL: UNE ANALYSE DE SON FINANCEMENT PAR LE PLANCHER FIXE DE SOINS PRIMAIRES.....	192
Julyan Gleyvison Machado Gouveia Lins	
Tatiane Almeida de Menezes	
Juliane da Silva Ciriaco	
EFFETS DE L'ÉLIMINATION ÉCOLOGIQUEMENT APPROPRIÉE DES RÉSIDUS SOLIDES URBAINS SUR LA SANTÉ DANS LES MUNICIPALITÉS BRÉSILIENNES	230
Carlos Cesar Santejo Saiani	
Rodrigo Silva Mendonça	
Mônica Yukie Kuwahara	
DÉTERMINANTS SOCIOÉCONOMIQUES DU SUICIDE À SANTA CATARINA: UNE ANALYSE AVEC DES DONNÉES DE PANEL	272
Rafael Jasper Feltrin	
Helberte João França Almeida	
ANALYSE DE LA STRATÉGIE DE RÉDUCTION DE LA CONSOMMATION DE TABAC AU BRÉSIL DU POINT DE VUE DE LA THÉORIE ÉCONOMIQUE: ESTIMATION ET IMPLICATION	296
Matheus Lazzari Nicola	
Mario Antonio Margarido	
Pery Francisco Assis Shikida	