

número 56 | out./dez. 2020

planejamento e políticas públicas ■ ppp

ipea

Brasília, 2020

Governo Federal

Ministério da Economia

Ministro Paulo Guedes

ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Fundação pública vinculada ao Ministério da Economia, o Ipea fornece suporte técnico e institucional às ações governamentais – possibilitando a formulação de inúmeras políticas públicas e programas de desenvolvimento brasileiros – e disponibiliza, para a sociedade, pesquisas e estudos realizados por seus técnicos.

Presidente

Carlos von Doellinger

Diretor de Desenvolvimento Institucional

Manoel Rodrigues Junior

Diretora de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia

Flávia de Holanda Schmidt

Diretor de Estudos e Políticas Macroeconômicas

José Ronaldo de Castro Souza Júnior

Diretor de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais

Nilo Luiz Saccaro Júnior

Diretor de Estudos e Políticas Setoriais de Inovação e Infraestrutura

André Tortato Rauen

Diretora de Estudos e Políticas Sociais

Lenita Maria Turchi

Diretor de Estudos e Relações Econômicas e Políticas Internacionais

Ivan Tiago Machado Oliveira

Assessor-chefe de Imprensa e Comunicação (substituto)

João Cláudio Garcia Rodrigues Lima

Ouvidoria: <http://www.ipea.gov.br/ouvidoria>

URL: <http://www.ipea.gov.br>

PPP: PLANEJAMENTO E POLÍTICAS PÚBLICAS

Publicação semestral do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada cujo objetivo é promover o debate e a circulação de conhecimento em planejamento e políticas públicas, representando o esforço do instituto em disseminar pesquisas, avaliações e proposições neste campo.

E-mail: ppp@ipea.gov.br

CORPO EDITORIAL

Membros-Pesquisadores Nacionais

Benny Schvartsberg (UnB)

Michael Christian Lehmann (UnB)

Ramon Garcia (UFABC)

Paulo Calmon (UnB)

Luís Felipe B. Oliveira (Ipea)

Clélio Campolina Diniz (UFMG)

Membros-Pesquisadores Internacionais

Eric Bettinger (Stanford University)

Benjamin Allen (Catholic Relief Services)

Editor

Cleandro Krause (Ipea)

Coeditor

Igor Ferraz da Fonseca (Ipea)

Assistentes de Pesquisa (PNPD)

Adriane Carvalho Carrera

Cristina Souza de Almeida

Apoio Técnico

Francisco de Souza Filho

© Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada – **ipea** 2020

Planejamento e políticas públicas / Instituto de
Pesquisa Econômica Aplicada. – n.1 (jun. 1989) -
Brasília : Ipea, 1989-

Trimestral.

Editor anterior: de 1989 a março de 1990,
Instituto de Planejamento Econômico e Social.

ISSN 0103-4138

1. Economia. 2. Políticas Públicas. 3. Planejamento
Econômico. 4. Brasil. 5. Periódicos. I. Instituto de
Pesquisa Econômica Aplicada.

CDD 330.05

DOI: <http://dx.doi.org/10.38116/ppp56>

As publicações do Ipea estão disponíveis para download gratuito nos formatos PDF (todas) e EPUB (livros e periódicos).
Acesse: <http://www.ipea.gov.br/portal/publicacoes>

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusividade e inteira responsabilidade dos autores, não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou do Ministério da Economia.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.

NOTA DOS EDITORES

É com imensa satisfação que apresentamos o número 56 da Revista Planejamento e Políticas Públicas (PPP). Seus dez artigos, referentes ao trimestre compreendido entre outubro e dezembro de 2020, abordam um leque amplo e diversificado de temas.

Liana Bohn, Gabriel Teixeira Ervilha e Cassiano Ricardo Dalberto assinam o artigo 1, intitulado *A eficiência pública municipal como dimensão do desenvolvimento*. Por meio da análise envoltória de dados, o trabalho aponta que a “inclusão de indicadores de eficiência dos gastos públicos ao cálculo do Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) pode propiciar um novo prisma para a análise do desenvolvimento municipal”.

O artigo 2, *Obstáculos à inovação e porte das empresas industriais no Brasil: rumo a políticas públicas de incentivo à inovação mais assertivas*, é de autoria de Tulio Chiarini, Vanessa Criscuolo Parreiras de Oliveira e Marcia Siqueira Rapini. Ao realizar uma análise exploratória e descritiva dos obstáculos à inovação, o estudo aponta que o porte da empresa é central para explicar sua capacidade e obstáculos para inovar. Segundo os autores, as evidências fornecidas no artigo contribuem para a proposição de políticas que sejam mais assertivas em incentivar que as empresas que não inovam comecem a inovar, bem como estimular as empresas que já o fazem.

O artigo 3, intitulado *O impacto das exportações na produção e demanda por mão de obra no Brasil: uma análise a partir de um modelo multissetorial*, é de autoria de Eduardo Santos Bourscheidt e Carlos Eduardo Lobo e Silva. Esse trabalho analisa os efeitos das exportações brasileiras sobre a produção setorial e regional e sobre a demanda por mão de obra. Os resultados mostram diferenças importantes em relação aos efeitos advindos da exportação para diferentes destinos, por exemplo: as exportações para os Estados Unidos e a Argentina favorecem o Sudeste brasileiro, bem como diversos setores, de diferentes complexidades. As exportações para a China e a União Europeia favorecem o Centro-Oeste, em setores baseados em mão de obra não qualificada.

O artigo 4 aborda os *Impactos da Política Nacional de Resíduos Sólidos na qualidade de vida: uma avaliação nos municípios mineiros*. Com base no método *propensity score matching* e em dados de municípios mineiros referentes ao ano de 2013, Loredany Consule Crespo Rodrigues e Cristiana Tristão Rodrigues concluem que os impactos da Política Nacional de Resíduos Sólidos (PNRS) em relação à redução do número de lixões e à redução do número de famílias que se encontram em situação de vulnerabilidade não foram estatisticamente significativos. Apesar disso, as autoras observam que a proporção de interações relacionadas ao mau

saneamento nos municípios que implementaram o Plano Municipal de Gestão Integral de Resíduos Sólidos, conforme exigências da PNRS, é menor que nos municípios que ainda não possuem o plano.

A lei do saneamento básico e seu impacto nos índices de acesso aos serviços de saneamento básico são tema do artigo 5, assinado por Damares Lopes Afonso e Eduardo Simões de Almeida. Utilizando a combinação do método de diferenças em diferenças com *propensity score matching*, o artigo conclui que a aplicação da Lei do Saneamento Básico (Lei nº 11.445/2007) teve impacto positivo e significativo nos índices de acesso aos serviços de coleta de lixo e esgotamento sanitário nos municípios brasileiros.

O artigo 6, de autoria de Nicole Rennó Castro, Adriana Ferreira Silva e Leandro Gilio, é intitulado *Desempenho e inter-relações do setor de fertilizantes: uma análise segundo a ótica de insumo-produto*. Os resultados enfatizam, por um lado, a importância do setor de fertilizantes em termos de suas inter-relações com os demais setores da economia brasileira e, por outro, a necessidade de se reduzir a dependência do setor em relação ao mercado externo.

A justiça criminal é tema do artigo 7. Andrei Gomes Simonassi, Denise Xavier Araújo de Oliveira e Ronaldo de Albuquerque e Arraes são autores do estudo *Eficiência da justiça criminal: avaliação dinâmica em um estudo de caso*. Com ênfase na impunidade, os autores utilizaram dados de homicídios dolosos ocorridos em 2014 na cidade de Fortaleza. A pesquisa realizou uma análise dinâmica ao longo dos processos judiciais com base na representatividade da parcela dos crimes aos quais não houve imposição da pena prevista em lei. Os autores concluem que “o maior entrave à apuração de crimes emerge na fase de investigação policial, além da comprovação de apenas 1% de crimes ter sido julgado de um total de 1.896 cometidos”. Além disso, o trabalho indica a “necessidade premente de elaboração de novas metodologias de trabalho no sentido de efetivar, dentro dos limites legais, a captura do autor do crime ainda em situação de flagrante delito”.

O artigo 8 é intitulado *Avaliação de desempenho na experiência de gestão colaborativa do INSS no Seguro Defeso*. Nesse estudo, Luiz Henrique Alonso de Andrade verifica a hipótese de que a política de gestão colaborativa adotada pelo Instituto Nacional do Seguro Social promova ganhos de desempenho sob as dimensões de efetividade e equidade, na perspectiva do próprio pescador, na região do litoral sul da Bahia. É empregado o método de diferenças em diferenças, comparando indicadores entre os pescadores atendidos de forma convencional e aqueles objetos da intervenção, durante os períodos de defeso do camarão no Nordeste em 2015 e 2016. A pesquisa conclui que são verificados ganhos de desempenho. No entanto, são apontadas restrições de natureza qualitativa.

O financiamento público da saúde, tema recorrente na PPP em anos recentes, é objeto de estudo de Aline de Souza e Mônica Viegas Andrade. O artigo 9, *Financiamento público da saúde nos municípios brasileiros: análise da qualidade dos registros declarados ao Siops de 2002 a 2014 para a atenção básica*, analisa a consistência dos registros do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde considerando a desagregação para a subfunção atenção básica. Os resultados apontam que “os registros de receitas e despesas para a subfunção atenção básica melhoraram no período 2002-2014. Por sua vez, os registros de despesas específicas da Estratégia de Saúde da Família (ESF) apresentaram alto nível de subdeclaração em grande parte dos municípios”.

Por fim, o artigo 10, *O papel da educação no desenvolvimento como liberdade: uma análise comparada de Finlândia e Coreia do Sul*, conclui este número da PPP. Nesse trabalho, Fábio Domingues Waltenberg e Fernanda Scarpato Martins abordam os sistemas educacionais da Coreia do Sul e da Finlândia, avaliando em que medida os sistemas educacionais de ambos os países estão alinhados com a abordagem de desenvolvimento como liberdade, de Amartya Sen. Utilizando indicadores de qualidade de vida dos alunos – extraídos da edição 2015 do Programa Internacional de Avaliação de Estudantes (Pisa) – e de percepção de qualidade da sociedade – oriundos do Programa de Avaliação Internacional de Competências de Adultos (PIAAC, sigla em inglês) de 2011-2012 – os autores concluem que o “sistema educacional finlandês está mais afinado ao conceito de desenvolvimento como liberdade”.

Esta nota conclui com um reconhecimento a todos aqueles envolvidos no ciclo da PPP, em especial aos pareceristas da revista. Aproveitando o ensejo, informamos que a PPP abrirá seu cadastro para a inclusão de novos pareceristas *ad hoc*. Para se credenciar como parecerista, a(o) interessada(o) deve ter, no mínimo, título de mestre e experiências acadêmicas e/ou profissionais em áreas que dialoguem com políticas públicas, planejamento, economia, gestão pública, segurança pública, políticas regionais e urbanas, políticas de saúde, políticas de educação, políticas para o trabalho e emprego, políticas ambientais e/ou afins. O credenciamento deve ser feito diretamente no *site* da PPP. Para mais informações, acesse: <<https://bit.ly/39DCyc7>>.

Boa leitura!

Cleandro Krause
Editor

Igor Ferraz da Fonseca
Coeditor

SUMÁRIO

A EFICIÊNCIA PÚBLICA MUNICIPAL COMO DIMENSÃO DO DESENVOLVIMENTO 11

Liana Bohn
Gabriel Teixeira Ervilha
Cassiano Ricardo Dalberto

OBSTÁCULOS À INOVAÇÃO E PORTE DAS EMPRESAS INDUSTRIAIS NO BRASIL: RUMO A POLÍTICAS PÚBLICAS DE INCENTIVO À INOVAÇÃO MAIS ASSERTIVAS 41

Tulio Chiarini
Vanessa Criscuolo Parreiras de Oliveira
Marcia Siqueira Rapini

O IMPACTO DAS EXPORTAÇÕES NA PRODUÇÃO E DEMANDA POR MÃO DE OBRA NO BRASIL: UMA ANÁLISE A PARTIR DE UM MODELO MULTISSETORIAL..... 73

Eduardo Santos Bourscheidt
Carlos Eduardo Lobo e Silva

IMPACTOS DA POLÍTICA NACIONAL DE RESÍDUOS SÓLIDOS NA QUALIDADE DE VIDA: UMA AVALIAÇÃO NOS MUNICÍPIOS MINEIROS..... 105

Loredany Consule Crespo Rodrigues
Cristiana Tristão Rodrigues

A LEI DO SANEAMENTO BÁSICO E SEU IMPACTO NOS ÍNDICES DE ACESSO AOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO BÁSICO 133

Damarens Lopes Afonso
Eduardo Simões de Almeida

DESEMPENHO E INTER-RELAÇÕES DO SETOR DE FERTILIZANTES: UMA ANÁLISE SEGUNDO A ÓTICA DE INSUMO-PRODUTO..... 159

Nicole Rennó Castro
Adriana Ferreira Silva
Leandro Gilio

EFICIÊNCIA DA JUSTIÇA CRIMINAL: AVALIAÇÃO DINÂMICA EM UM ESTUDO DE CASO 191

Andrei Gomes Simonassi
Denise Xavier Araújo de Oliveira
Ronaldo de Albuquerque e Arraes

AVALIAÇÃO DE DESEMPENHO NA EXPERIÊNCIA DE GESTÃO COLABORATIVA DO INSS NO SEGURO DEFESO 221

Luiz Henrique Alonso de Andrade

FINANCIAMENTO PÚBLICO DA SAÚDE NOS MUNICÍPIOS BRASILEIROS: ANÁLISE DA QUALIDADE DOS REGISTROS DECLARADOS AO SIOPS DE 2002 A 2014 PARA A ATENÇÃO BÁSICA 251

Aline de Souza
Mônica Viegas Andrade

O PAPEL DA EDUCAÇÃO NO DESENVOLVIMENTO COMO LIBERDADE: UMA ANÁLISE COMPARADA DE FINLÂNDIA E COREIA DO SUL 283

Fábio Domingues Waltenberg
Fernanda Scarparo Martins

CONTENTS

THE MUNICIPAL PUBLIC EFFICIENCY AS A DEVELOPMENT DIMENSION	11
Liana Bohn Gabriel Teixeira Ervilha Cassiano Ricardo Dalberto	
OBSTACLES TO INNOVATION AND THE SIZE OF INDUSTRIAL COMPANIES IN BRAZIL: TOWARDS MORE ASSERTIVE POLICIES TO ENCOURAGE INNOVATION	41
Tulio Chiarini Vanessa Criscuolo Parreiras de Oliveira Marcia Siqueira Rapini	
THE IMPACT OF EXPORTS ON PRODUCTION AND DEMAND FOR LABOR IN BRAZIL: AN ANALYSIS FROM A MULTISECTORAL MODEL	73
Eduardo Santos Bourscheidt Carlos Eduardo Lobo e Silva	
THE IMPACTS OF THE NATIONAL SOLID WASTE POLICY ON THE QUALITY OF LIFE: AN EVALUATION IN MUNICIPALITIES OF MINAS GERAIS	105
Loredany Consule Crespo Rodrigues Cristiana Tristão Rodrigues	
THE LAW OF BASIC SANITATION AND ITS IMPACT ON THE RATES OF ACCESS TO BASIC SANITATION SERVICES	133
Damares Lopes Afonso Eduardo Simões de Almeida	
PERFORMANCE AND INTERRELATIONSHIPS OF THE FERTILIZER SECTOR: AN ANALYSIS BASED ON THE INPUT-OUTPUT MODELS	159
Nicole Rennó Castro Adriana Ferreira Silva Leandro Gilio	
EFFICIENCY OF CRIMINAL JUSTICE: DYNAMIC ASSESSMENT IN A CASE STUDY	191
Andrei Gomes Simonassi Denise Xavier Araújo de Oliveira Ronaldo de Albuquerque e Arraes	
PERFORMANCE EVALUATION ON INSS COLLABORATIVE MANAGEMENT EXPERIENCE ON SEGURO DEFESO	221
Luiz Henrique Alonso de Andrade	
PUBLIC HEALTH FINANCING IN BRAZILIAN MUNICIPALITIES: ANALYSIS OF THE QUALITY OF THE RECORDS DECLARED TO THE SIOPS FROM 2002 TO 2014 FOR PRIMARY HEALTH CARE	251
Aline de Souza Mônica Viegas Andrade	
THE ROLE OF EDUCATION IN DEVELOPMENT AS FREEDOM: A COMPARED ANALYSIS OF FINLAND AND SOUTH KOREA	283
Fábio Domingues Waltenberg Fernanda Scarpato Martins	

ÍNDICE

LA EFICIENCIA PÚBLICA MUNICIPAL COMO DIMENSIÓN DEL DESARROLLO	11
Liana Bohn Gabriel Teixeira Ervilha Cassiano Ricardo Dalberto	
OBSTÁCULOS PARA LA INNOVACIÓN Y EL TAMAÑO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES EN BRASIL: HACIA POLÍTICAS PÚBLICAS MÁS ASERTIVAS PARA FOMENTAR LA INNOVACIÓN	42
Tulio Chiarini Vanessa Criscuolo Parreiras de Oliveira Marcia Siqueira Rapini	
EL IMPACTO DE LAS EXPORTACIONES EN LA PRODUCCIÓN Y LA DEMANDA DE TRABAJO EN BRASIL: UN ANÁLISIS DESDE UN MODELO MULTISECTORIAL	74
Eduardo Santos Bourscheidt Carlos Eduardo Lobo e Silva	
LOS IMPACTOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LA CALIDAD DE VIDA: UNA EVALUACIÓN EN LOS MUNICIPIOS MINEROS	106
Loredany Consule Crespo Rodrigues Cristiana Tristão Rodrigues	
LA LEY DEL SANEAMIENTO BÁSICO Y SU IMPACTO EN LOS ÍNDICES DE ACCESO A LOS SERVICIOS DE SANEAMIENTO BÁSICO	134
Damares Lopes Afonso Eduardo Simões de Almeida	
RENDIMIENTO E INTER-RELACIONES DEL SECTOR FERTILIZANTE: UN ANÁLISIS SEGÚN EL PUNTO DE PRODUCCIÓN	160
Nicole Rennó Castro Adriana Ferreira Silva Leandro Gilio	
EFICIENCIA DE LA JUSTICIA PENAL: EVALUACIÓN DINÁMICA EN UN ESTUDIO DE CASO	192
Andrei Gomes Simonassi Denise Xavier Araújo de Oliveira Ronaldo de Albuquerque e Arraes	
EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO EN LA EXPERIENCIA DE GESTIÓN COLABORATIVA DEL INSS EN EL SEGURO DEFESO	221
Luiz Henrique Alonso de Andrade	
FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE LA SALUD EN LOS MUNICIPIOS BRASILEÑOS: ANÁLISIS DE LA CALIDAD DE LOS REGISTROS DECLARADOS AL SIOPS DE 2002 A 2014 PARA LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD	252
Aline de Souza Mônica Viegas Andrade	
EL PAPEL DE LA EDUCACIÓN EN EL DESARROLLO COMO LIBERTAD: UN ANÁLISIS COMPARADO DE FINLANDIA Y COREA DEL SUR	284
Fábio Domingues Waltenberg Fernanda Scarparo Martins	

SOMMAIRE

EFFICACITÉ PUBLIQUE MUNICIPALE AS DIMENSION DE DÉVELOPPEMENT 12

Liana Bohn
Gabriel Teixeira Ervilha
Cassiano Ricardo Dalberto

OBSTACLES À L'INNOVATION ET DIMENSION DES ENTREPRISES INDUSTRIELLES AU BRÉSIL: POUR DES POLITIQUES PUBLIQUES DE SOUTIEN À L'INNOVATION PLUS AFFIRMÉES 42

Tulio Chiarini
Vanessa Criscuolo Parreiras de Oliveira
Marcia Siqueira Rapini

L'IMPACT DES EXPORTATIONS SUR LA PRODUCTION ET LA DEMANDE DE TRAVAIL AU BRÉSIL: UNE ANALYSE À PARTIR D'UN MODÈLE MULTISECTORIEL 74

Eduardo Santos Bourscheidt
Carlos Eduardo Lobo e Silva

LES IMPACTS DE LA POLITIQUE NATIONALE SUR LES DÉCHETS SOLIDES SUR LA QUALITÉ DE VIE: UNE ÉVALUATION DANS LES MUNICIPALITÉS DE MINAS GERAIS 106

Loredany Consule Crespo Rodrigues
Cristiana Tristão Rodrigues

LA LOI DE L'ASSAINISSEMENT DE BASE ET SON IMPACT SUR LES TAUX D'ACCÈS AUX SERVICES D'ASSAINISSEMENT DE BASE 134

Dameres Lopes Afonso
Eduardo Simões de Almeida

PERFORMANCE ET RELATIONS DU SECTEUR DES ENGRAIS: UNE ANALYSE SELON LA PERSPECTIVE DU MODÈLE DES INTRANTS-PRODUITS 160

Nicole Rennó Castro
Adriana Ferreira Silva
Leandro Gilio

EFFICACITÉ DE LA JUSTICE PÉNALE: ÉVALUATION DYNAMIQUE DANS UNE ÉTUDE DE CAS 192

Andrei Gomes Simonassi
Denise Xavier Araújo de Oliveira
Ronaldo de Albuquerque e Arraes

ÉVALUATION DU RENDEMENT SUR L'EXPÉRIENCE DE LA GESTION COLLABORATIVE DE L'INSS SUR SEGURO DEFESO 222

Luiz Henrique Alonso de Andrade

FINANCEMENT DE LA SANTE PUBLIQUE DANS LES MUNICIPALITES BRÉSILIENNES: ANALYSE DE LA QUALITE DES DOSSIERS DECLARES AU SIOPS DE 2002 A 2014 POUR LES SOINS PRIMAIRES 252

Aline de Souza
Mônica Viegas Andrade

LE RÔLE DE L'ÉDUCATION DANS LE DÉVELOPPEMENT COMME LIBERTÉ: UNE ANALYSE COMPARÉE DE LA FINLANDE ET DE LA CORÉE DU SUD 284

Fábio Domingues Waltenberg
Fernanda Scarparo Martins