

Base de dados sobre Conselhos Nacionais – Atos Normativos

Objetivo da base

A base de dados aqui apresentado sistematiza as distintas regras de funcionamento dos conselhos nacionais que participaram da pesquisa “Conselhos nacionais: Perfil e atuação dos conselheiros”¹. Tem como objetivo compreender as características do desenho institucional desses processos e compreender a sua possível influência nas percepções dos conselheiros sobre o funcionamento do conselho.

Essa sistematização foi utilizada para a construção de variáveis-síntese dos seguintes aspectos dos conselhos nacionais: institucionalização, representação e democracia interna. A partir da construção dessas variáveis foi possível perceber características básicas dos conselhos que podem servir de subsídio para a compreensão do funcionamento destes.

Uso dos dados

As informações constantes na base de dados² são de uso livre não comercial, sendo necessária a atribuição de autoria ao esforço de pesquisa. Solicita-se que a citação seja feita da seguinte forma:

(IPEA, 2013)/ IPEA, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. **A efetividade da participação social no Brasil**. Base de dados. Disponível em <www.ipea.gov.br/participacao> Brasília: Ipea, 2013.

Organização da base de dados

Unidade de análise: conselhos nacionais que participaram da pesquisa “Conselhos nacionais: Perfil e atuação dos conselheiros”.

¹ O relatório final da citada pesquisa está disponível no link:

http://www.ipea.gov.br/participacao/images/pdfs/relatoriofinal_perfil_conselhosnacionais.pdf

² Todos os documentos consultados para a construção da base de dados estão disponíveis no site “Participação em Foco”, acesso em <www.ipea.gov.br/participacao>.

Fonte de informação: leis de criação dos conselhos, regimentos internos e documentos referentes à política ao qual o conselho se vincula.

Informações gerais sobre a organização da base:

- A base está organizada por conselho. Cada conselho é um indivíduo, uma linha no banco. E cada coluna, por sua vez, é uma variável (todas descritas na sequência deste documento).
- A base está dividida em três grupos. São eles: G1 - Caracterização do conselho e inserção institucional; G2 – Representação e potencial inclusivo e; G3 – Democracia Interna.
- Na planilha que contém os dados e neste documento orientador as variáveis aparecem com o mesmo nome para facilitar a visualização.
- Nesta base, as variáveis possuem respostas fechadas pré-categorizadas³, numéricas⁴ ou nominais abertas⁵ (descritivas).
- Para todos os tipos de variáveis, a base trabalha com duas opções de resposta padrão: Não se aplica e Sem informação. Essas opções foram usadas da seguinte maneira:
 - "Não se aplica" foi usado quando a questão não pode ser preenchida por alguma especificidade do conselho.
 - "Sem informação" foi usado quando a documentação consultada não ofertou informações sobre o quesito analisado ou quando a documentação está incompleta.
- Algumas variáveis da base são binárias, com respostas positivas e negativas a questão (Sim ou Não). Elas, muitas vezes, funcionam como questões de filtro, ou seja, delimitam se a

³ Uma resposta fechada pré-categorizada corresponde às variáveis com categorias já definidas, podendo ser binárias, ordinárias ou nominais. Uma variável binária é aquela que aceita apenas dois níveis de resposta, como sim ou não. Já uma variável ordinária segue uma ordenação das coisas como as edições das conferências: 1ª, 2ª e 3ª. Uma variável nominal, por sua vez, não considera nenhuma ordenação. Por exemplo, as áreas temáticas das conferências – Políticas Sociais, Garantia de Direitos, Desenvolvimento Econômico, Infraestrutura e recursos naturais.

⁴ Uma variável numérica pode ser expressa em números. Exemplos desse tipo de variável é número de participantes da sociedade civil. As variáveis numéricas podem ser descritas por sua média, mediana e desvio-padrão. É possível transformar uma variável numérica em resposta fechada por meio da criação de intervalos numéricos, mas é recomendável que essa transformação seja feita em um momento posterior à coleta de dados.

⁵ Uma variável nominal com resposta aberta no banco é uma variável que não tem suas opções de respostas pré-categorizadas. Foram escritas por quem preencheu o banco, seguindo a documentação consultada.

questão seguinte deveria ser respondida. A questão seguinte só foi respondida caso a resposta da questão de filtro tenha sido positiva.

Apresentação dos grupos e especificação das variáveis

G1: caracterização do conselho e inserção institucional

Este grupo de variáveis apresenta informações gerais que possibilitam a identificação de cada conselho. Neste bloco, portanto, são evidenciadas as características gerais do conselho em questão. Além disso, aborda questões básicas referentes à estrutura de funcionamento do conselho e inserção deste em uma política.

Variáveis:

1. **Conselho** – identificação, pela sigla, de qual conselho está sendo descrito.
Tipo: resposta fechada pré-categorizada
Categorias: Uma categoria para cada conselho existente.
2. **Nome** – indicação do nome completo do conselho
Tipo: variável nominal aberta
3. **Vinculação:** identificação do órgão ao qual o conselho se vincula
Tipo: resposta fechada pré-categorizada
Categorias: Uma categoria para cada órgão governamental que possui conselho vinculado.
4. **Ano de criação** – identificação do ano em que o conselho foi criado
Tipo: variável numérica
5. **Ato de Criação** – identificação da lei ou decreto que cria o conselho
Tipo: variável nominal aberta
6. **Tipo de ato de criação** - identificação do tipo de ato de criação
Tipo: resposta fechada pré-categorizada
Categorias: Lei; Decreto; Resolução; Portaria; Outro; Não se aplica; Sem informação.
7. **Ato de Reformulação** – identificação de reformulação
Tipo: variável binária

Obs1: Considera-se reformulação aqueles casos em que há menção explícita ou no regimento, ou no site do conselho, a um conselho de mesmo nome existente em um período anterior.

Obs2: As próximas três variáveis só serão respondidas caso a resposta a essa variável seja sim.

8. **Ano de reformulação** – identificação do ano em que o conselho foi reformulado
Tipo: variável numérica

9. **Ato de reformulação** – registro da lei ou decreto que reformula o conselho
Tipo: variável nominal aberta

10. **Tipo de ato de reformulação** - identificação do tipo de ato de reformulação
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Lei; Decreto; Resolução; Portaria; Medida provisória; Outro; Não se aplica; Sem informação.

11. **Regulamentação** – registro da resolução ou portaria que serve de regimento interno.
Tipo: variável nominal aberta.

12. **Área temática** – identificação da área temática do conselho
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Políticas sociais; Garantia de direitos; Desenvolvimento econômico e; Infraestrutura e recursos naturais.
 - Garantia de direitos – conselhos que tratam de políticas transversais que visam efetivar direitos e prover oportunidades a grupos sociais historicamente excluídos ou marginalizados dos processos políticos.
 - Políticas sociais - conselhos que tratam da provisão de bens e serviços públicos destinados a promover condições e oportunidades de vida digna para a população e a impedir situações de risco social.
 - Desenvolvimento econômico - conselhos que lidam com assuntos relacionados ao fomento da economia como ações de apoio, financiamento, organização e regulação de diferentes atividades econômicas.
 - Infraestrutura e recursos naturais - conselhos voltados para o desenvolvimento de condições materiais e de infraestrutura nas diversas áreas e à preservação do meio ambiente e dos recursos naturais.

13. **Caráter** – identifica se o conselho é deliberativo ou consultivo.
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Deliberativo; Consultivo e; Sem informação.

Obs1.: Em alguns atos normativos há a menção de caráter consultivo e deliberativo, simultaneamente. Nesses casos, foi considerado que ele era deliberativo.

Obs2.: Quando o ato normativo indicava que o conselho era normativo e deliberativo, foi considerado que ele era deliberativo.

14. **Frequência das reuniões** – identificação da frequência das reuniões do conselho

Tipo: resposta fechada pré-categorizada.

Categorias: Mensalmente; Bimestralmente; Trimestralmente; Semestralmente; Outros e; Sem informação.

15. **Secretaria executiva** – identificação da existência de secretaria executiva

Tipo: variável binária

16. **Comissões** – identificação da existência de comissões temáticas.

Tipo: variável binária

17. **Conferências** – identificação de conferência vinculada ao conselho.

Tipo: variável binária

Obs.: foi considerado que havia uma conferência vinculada ao conselho nas seguintes situações: 1) Conselho participa da organização da conferência; 2) Conselho é criado ou reformulado a partir de uma demanda conferência (ex.: CONCD/LGBTT e CONASP).

18. **Número de conferências** – identificação do número de edições da conferência ao qual o conselho se vincula.

Tipo: resposta fechada pré-categorizada.

Categorias: Uma edição; Duas edições; Três edições; Quatro edições ou mais.

19. **Política vinculada** – identificação do tipo de política a qual o conselho se vincula.

Tipo: resposta fechada pré-categorizada.

Categorias: Sistema; Estatuto; Plano ou Política Nacional; Não se vincula a nenhuma política específica.

Obs.: Para considerar que o conselho se vincula a uma política, é necessário que haja a menção ao conselho no texto da política.

20. **Qual política** – Registro da política a qual o conselho se vincula.

Tipo: variável aberta.

G2 - Representação e potencial inclusivo

Neste bloco são especificadas informações sobre quem pode participar do processo, dando ênfase ao potencial inclusivo dos conselhos analisados.

Variáveis:

21. **Número de integrantes** – indicação do total de integrantes
Tipo: variável numérica

22. **Número de representantes do governo** – indicação do número de integrantes do governo
Tipo: numérica

23. **Número de representantes da sociedade** – indicação do número de integrantes da sociedade
Tipo: numérica

24. **Escolha do representante da sociedade** – indicação do método de escolha dos representantes da sociedade.
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Estabelecida no regimento; Eleições; Escolhido em processo seletivo; Indicado pelo ministro; Outro; Sem informação.

25. **Limite de Mandato** – indicação da existência de limite ao mandato dos conselheiros.
Tipo: variável binária.

26. **Paridade** – indicação da existência de paridade entre representantes do governo e da sociedade.
Tipo: variável binária

27. **Proporção de representantes do governo** – indicação da proporção de representantes do governo com relação ao total de representantes.
Tipo: variável numérica

28. **Proporção de representantes da sociedade** – indicação da proporção de representantes da sociedade com relação ao total de representantes.
Tipo: variável numérica

G3 – Democracia interna

Neste bloco são especificadas informações sobre a democracia interna do conselho, ressaltando os modos de organização política internos e as prerrogativas do presidente.

Variáveis:

29. **Seleção da presidência** – indicação de como o presidente é escolhido.
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Eleições internas; O(A) Ministro(a) é o presidente; Titular específico de um cargo; Sem informação.

30. **Órgão interno de governança** – indicação da existência de uma instância intermediária entre a presidência e o plenário formada pelos próprios conselheiros. Não é o mesmo que secretaria executiva ou qualquer outro tipo de apoio administrativo.
Tipo: variável binária.
31. **Nome do órgão de governança** – registro do nome do órgão interno de governança
Tipo: variável nominal aberta.
32. **Escolha dos membros do órgão de governança** – indicação da forma como os membros do órgão interno de governança são escolhidos.
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Eleições, Representantes de cada segmento; Presidente das comissões; Titulares do poder público; Não se aplica.
33. **Elaboração da pauta** – indicação de quem tem a atribuição de elaborar a pauta.
Tipo: resposta fechada pré-categorizada.
Categorias: Secretaria executiva; Órgão de governança; Presidência; Conselheiros; Sem informação.
34. **Voto de qualidade do presidente** – indicação da prerrogativa do presidente ter voto de qualidade. O voto de qualidade é aquele que define a decisão em caso de empate.
Tipo: variável binária.
35. **Decisões *ad referendum* do plenário** – indicação da possibilidade de se tomar decisões *ad referendum*. Decisão *ad referendum* é quando uma decisão é tomada quando o plenário não está reunido e, no momento da reunião, a decisão é comunicada ao plenário, que a referenda ou não.
Tipo: variável binária.