

## Base de dados “Conselhos nacionais: perfil e atuação dos conselheiros”

### Apresentação

A pesquisa “Conselhos nacionais: perfil e atuação dos conselheiros” fez parte do projeto “A efetividade da participação social no Brasil” da Diretoria de Estudos e Pesquisas sobre o Estado, Instituições e Democracia (Diest) do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). O estudo tinha como objetivo mapear o perfil dos conselheiros nacionais, bem como perceber como avaliavam o conselho em que atuam e sua participação neste.

A pesquisa foi realizada em 21 conselhos nacionais e 3 comissões nacionais, totalizando 767 conselheiros respondentes. Os questionários foram aplicados durante as reuniões ordinárias dos conselhos ao longo de 2011. Em vários casos, quando os questionários não puderam ser devolvidos ao final da reunião, eles foram devolvidos ao Ipea por e-mail. Apenas em um dos conselhos – o Conselho Nacional de Turismo –, a coleta de dados foi feita inteiramente por meio eletrônico<sup>1</sup>.

Tendo em vista diferenças pontuais entre os questionários de alguns conselhos, algumas mudanças tiveram de ser feitas na base de dados de modo a padronizar as informações coletadas, permitindo assim reunir as respostas de todos os conselheiros que participaram da pesquisa na mesma base. Esse documento tem como objetivo esclarecer alguns aspectos da base de dados e orientar sua utilização tendo em vista as mudanças feitas.

O questionário padrão está disponível em anexo a este documento, mas reforçamos que é importante conferir os questionários aplicados em cada conselho antes de usar a base de dados, de modo a entender melhor as especificidades de cada um e a construção da base de dados. Os questionários estão disponíveis como anexos aos relatórios individuais dos conselhos em: <<http://www.ipea.gov.br/participacao/estudos-do-ipea/conselhosnacionais>>.

### Uso dos dados

As informações constantes na base de dados são de uso livre não comercial, sendo necessária a atribuição de autoria do esforço de pesquisa. Para citar esta pesquisa utilize: (IPEA, 2013) IPEA, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. **Conselhos nacionais: perfil e atuação dos conselheiros**. Base de dados. Disponível em: <<http://www.ipea.gov.br/participacao>>. Brasília: Ipea, 2013.

---

<sup>1</sup> Para mais informações sobre a pesquisa, cf. IPEA, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. **Conselhos nacionais: perfil e atuação dos conselheiros**. Disponível em: <<http://www.ipea.gov.br/participacao>>. Brasília: Ipea, 2012.

## Considerações quanto às questões constantes no questionário e aos itens da base de dados

- **Questão 9.0:** essa questão não existia nos questionários aplicados nos seguintes conselhos: CNAS, CNDI, CNPC, CNES, Concidades, CONADE, CONJUVE, CDDPH, CONAMA. Por esse motivo, utilizou-se “Não se aplica” para todos os casos.
- **Questões 9, 15 e 24:** o setor de representação foi padronizado, na base de dados geral, em sociedade civil e poder público para todos os conselhos. Tendo em vista essa mudança na questão 9, as questões 15 e 24 não puderam ser consideradas na base geral, em razão da diversidade de setores abarcados nos questionários dos seguintes conselhos: CNAS, CNS, CNES, Concidades, CNPC, CNDI, CONASP, CONAMA, CNCD, CONAPE, CNPS, CNDM, CNRH, CNDDPH, CONJUVE. Utilizou-se “Não se aplica” para todos os casos na base geral; contudo, é possível observar como essas questões foram respondidas nos relatórios individuais de cada conselho.
- **Itens 12.1, 12.2, 12.3:** devido a diferenças entre os questionários, essas questões foram desconsideradas para CONSEA e CNPI. Utilizou-se “Não se aplica” nesses casos.
- **Questão 14:** problemas de múltiplas respostas nas opções disponíveis aos participantes levaram à invalidação de várias questões. Além disso, a questão não existia no questionário do CONASP. Sugerimos considerar apenas as respostas válidas.
- **Questões 17, 18 e 19:** essas questões foram preenchidas apenas quando a resposta à questão 16 havia sido “Sim”.
- **Questão 20:** para CNS, CONJUVE e CONASP, os questionários não incluíram a opção de resposta “às vezes”.
- **Itens 25.3 e 25.7:** as respostas a esses itens foram anuladas devido a um problema do questionário e por isso não constam na base.
- **Item 25.6:** esse item, referente à avaliação de comissões temáticas, não existia nos questionários aplicados no CNPIR, CNS e CONAMA. Utilizou-se “Não se aplica” nesses casos.
- **Item 26.9:** é importante ter cuidado com esse item. Em todos os questionários, a opção deveria ter sido “Baixa prioridade política por parte do órgão correlato às atividades do conselho”, mas a opção “Baixa prioridade política por parte da Secretaria Geral da Presidência da República” acabou virando padrão para alguns conselhos, um erro na reprodução dos questionários.
- **Item 26.11:** esse item não existia no questionário aplicado ao CONASP. Utilizou-se “Não se aplica” para todos os casos.

### **Considerações gerais**

- Algumas pessoas que responderam aos questionários não eram conselheiros ou convidados permanentes do conselho, por isso esses questionários não constam na base de dados. Foram desconsiderados os questionários número 26, 27, 28, 30, 33 e 34 do CNCD e número 21 do CONANDA.
- As respostas às duas últimas questões abertas do questionário não foram incluídas na base de dados, tendo sido analisadas em separado. É possível ver o resultado dessa análise tanto no relatório geral quanto nos relatórios individuais.

## ANEXO

### Anexo 1. Questionário padrão aplicado aos conselheiros nacionais

**Observação para facilitar o preenchimento:**

**Setor** - Considere o termo “setor” como sendo aquele estabelecido para fins de composição deste conselho: representantes do Poder Público e da sociedade civil.

**Base de apoio** – Considere como “base de apoio” o grupo principal de pessoas representadas pelo (a) conselheiro (a).

#### BLOCO I – CARACTERIZAÇÃO DO(A) ENTREVISTADO(A)

**1) Sexo:**

1. ( ) Masculino      2. ( ) Feminino

**2) Cor/raça (marque apenas uma alternativa):**

1. ( ) branca      2. ( ) preta      3. ( ) amarela      4. ( ) parda      5. ( )  
indígena

**3) Escolaridade:**

1. ( ) Ensino fundamental      2. ( ) Ensino médio      3. ( ) Superior incompleto  
4. ( ) Superior completo      5. ( ) Especialização      6. ( ) Mestrado incompleto  
7. ( ) Mestrado completo      8. ( ) Doutorado incompleto      9. ( ) Doutorado completo

**4) Qual sua religião ou culto?**

---

**5) Faixa Etária:**

1. ( ) até 20 anos      2. ( ) de 21 a 30 anos      3. ( ) de 31 a 40 anos  
4. ( ) de 41 a 60 anos      5. ( ) mais de 60 anos

**6) Renda Familiar Mensal (Média)**

1. ( ) Abaixo de R\$ 500,00      2. ( ) De R\$ 500,00 até 1.500,00      3. ( ) De R\$ 1.501,00 até 2.500,00  
4. ( ) De R\$ 2.501,00 até 4.000,00      5. ( ) De R\$ 4.001,00 a 8.000,00      6. ( ) De R\$ 8.001,00 a 12.000,00  
7. ( ) Acima de R\$ 12.001,00      8. ( ) Não sabe

**7) Município/UF de residência:** \_\_\_\_\_



**BLOCO II – ATUAÇÃO DOS(AS) CONSELHEIROS(AS)**

**13) Como você considera a composição do conselho em relação a cada um dos itens abaixo?**

	Muito satisfatória	Satisfatória	Pouco Satisfatória	Insatisfatória	Não Sabe/ Não se aplica
1. Número total de conselheiros(as)	( )	( )	( )	( )	( )
2. Diversidade de setores representados	( )	( )	( )	( )	( )
3. Número de conselheiros em cada setor	( )	( )	( )	( )	( )
4. Forma de escolha das entidades com assento no conselho	( )	( )	( )	( )	( )
5. Forma de escolha dos conselheiros dentro das entidades	( )	( )	( )	( )	( )

**14) Na sua atuação no Conselho, que interesses você defende *prioritariamente*?**

Assinale suas três opções, em ordem de relevância, indicando com um “X” sua 1ª, 2ª e 3ª opção para os itens abaixo:

	1ª opção	2ª opção	3ª opção
1. Nenhum interesse específico sigo apenas as minhas convicções pessoais	( )	( )	( )
2. Interesses da minha instituição	( )	( )	( )
3. Interesses do meu setor	( )	( )	( )
4. Interesses de redes ou movimentos organizados em função de temas ou problemas específicos	( )	( )	( )
5. Interesses de toda a coletividade	( )	( )	( )
6. Não sabe	( )	( )	( )
7. Outros	( )	( )	( )

**15) Avalie o seu grau de articulação com os demais setores do conselho, segundo a tabela abaixo (Marque com um “X” a coluna correspondente a cada setor):**

	Muito satisfatória	Satisfatória	Pouco Satisfatória	Insatisfatória	Não Sabe/ Não se aplica
1. Poder público	( )	( )	( )	( )	( )
2. Sociedade Civil	( )	( )	( )	( )	( )

**16) No exercício do seu mandato como conselheiro(a) você tem alguma base de apoio?**

1. ( ) Sim. Qual(is) \_\_\_\_\_
2. ( ) Não
3. ( ) Não sabe

**17) Com que frequência você mantém contato com sua(s) base(s) de apoio?**

1. ( ) Não tenho base de apoio vezes      2. ( ) Nunca      3. ( ) Raramente      4. ( ) Às vezes
5. ( ) Com frequência      6. ( ) Sempre      7. ( ) Não sabe

**18) Quais as principais formas de contato com a sua base de apoio? (Marque as 3 principais)**

1. ( ) Não tenho base de apoio      2. ( ) Telefonema  
3. ( ) E-mail / lista de discussão      4. ( ) Reuniões presenciais  
5. ( ) Conversas pessoais      6. ( ) Orkut, Facebook, Twitter e afins  
7. ( ) Home-page institucional      8. ( ) Carta/Ofício  
9. ( ) Fax      10. ( ) Mensagem (Torpedo/SMS)  
11. ( ) Não sabe      12. ( ) Outra: \_\_\_\_\_

**19) Com que frequência você consulta sua base de apoio para:**

**I – Definir/sustentar posicionamento no Conselho:**

1. ( ) Nunca      2. ( ) Raramente      3. ( ) Às vezes  
4. ( ) Frequentemente      5. ( ) Sempre      6. ( ) Não sabe/não se aplica

**II – Relatar os debates/deliberações do Conselho:**

1. ( ) Nunca      2. ( ) Raramente      3. ( ) Às vezes  
4. ( ) Frequentemente      5. ( ) Sempre      6. ( ) Não sabe/não se aplica

**III – Prestar contas sobre a sua atuação no Conselho:**

1. ( ) Nunca      2. ( ) Raramente      3. ( ) Às vezes  
4. ( ) Frequentemente      5. ( ) Sempre      6. ( ) Não sabe/não se aplica

**IV – Construir/Fortalecer articulações:**

1. ( ) Nunca      2. ( ) Raramente      3. ( ) Às vezes  
4. ( ) Frequentemente      5. ( ) Sempre      6. ( ) Não sabe/não se aplica

**BLOCO III – FUNCIONAMENTO DO CONSELHO**

**20) Para você, com que frequência a atuação dos(as) conselheiros(as) corresponde aos interesses de seus respectivos setores?**

1. ( ) Nunca      2. ( ) Raramente      3. ( ) Às vezes  
4. ( ) Frequentemente      5. ( ) Sempre      6. ( ) Não sabe/não se aplica

**21) Avalie a influência da atuação do Conselho em relação a:**

	Muito significativa	Significativa	Pouco Significativa	Não tem influência	Não Sabe
1. Agenda do Congresso	( )	( )	( )	( )	( )
2. Políticas Públicas do órgão vinculado ao conselho	( )	( )	( )	( )	( )
3. Políticas públicas de outros ministérios com os quais o conselho se relaciona	( )	( )	( )	( )	( )
4. Iniciativas da sociedade civil	( )	( )	( )	( )	( )
5. Iniciativas do setor produtivo	( )	( )	( )	( )	( )
6. Percepção da opinião pública sobre o tema	( )	( )	( )	( )	( )

**22) Em geral, os assuntos tratados no Conselho são facilmente compreendidos por todos os(as) conselheiros(as)?**

1. ( ) Não                      2. ( ) Sim, parcialmente                      3. ( ) Sim, plenamente

**23) A linguagem utilizada nas reuniões é facilmente compreendida e apropriada por todos os conselheiros?**

1. ( ) Não                      2. ( ) Sim, parcialmente                      3. ( ) Sim, plenamente

**24) Em geral, como você avalia o papel dos setores abaixo na atuação do Conselho? (Marque com um "X" a coluna correspondente a cada setor)**

	Ajuda bastante	Ajuda	Não ajuda nem atrapalha	Atrapalha	Atrapalha bastante	Não sabe/ Não se aplica
1. Poder público	( )	( )	( )	( )	( )	( )
2. Sociedade Civil	( )	( )	( )	( )	( )	( )

**25) Avalie as seguintes estruturas administrativas e organizacionais do Conselho (Marque com um "X" a coluna correspondente a cada setor/segmento):**

	Muito satisfatória	Satisfatória	Pouco Satisfatória	Insatisfatória	Não Sabe/ Não se aplica
1. Secretaria Executiva	( )	( )	( )	( )	( )
2. Meios de comunicação e divulgação (informes, página eletrônica, publicações)	( )	( )	( )	( )	( )
3. Regimento interno e	( )	( )	( )	( )	( )



Resoluções					
4. Presidência	( )	( )	( )	( )	( )
5. Plenária	( )	( )	( )	( )	( )
6. Comissões Temáticas	( )	( )	( )	( )	( )

**26) Na sua opinião, quais são as principais dificuldades e obstáculos enfrentados atualmente pelo Conselho? (Marque no máximo 3 alternativas)**

1. ( ) Pouco tempo de discussão nas reuniões
2. ( ) Reuniões muito esparsas
3. ( ) Excesso de reuniões
4. ( ) Pauta e subsídios para discussão disponibilizados com pouca antecedência
5. ( ) Carência de estrutura (salas, espaço físico e equipamentos)
6. ( ) Questões políticas alheias à agenda do Conselho
7. ( ) Excesso de burocracia
8. ( ) Divergência nas opiniões dos conselheiros
9. ( ) Baixa prioridade política por parte do Governo
10. ( ) Limitação de passagens e diárias para comparecimento de conselheiros
11. ( ) O mandato de conselheiro(a) não é remunerado pelo governo
12. ( ) Outras \_\_\_\_\_

**27) Quais os principais pontos fortes na atuação do Conselho?**

**28) O que poderia ser feito para melhorar a atuação do Conselho?**

**29) Espaço destinado para considerações adicionais bem como críticas e sugestões sobre este questionário.**