CARTA DE CONJUNTURA

NÚMERO 72 — NOTA DE CONJUNTURA 14 — 3 ° TRIMESTRE DE 2026

ipea Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

ATIVIDADE ECONÔMICA

Estimativa preliminar do resultado primário do governo central em agosto de 2026

Sérgio Fonseca Ferreira
Analista de planejamento e orçamento na Diretoria de Estudos e Políticas Macroeconômicas do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Dimac) do Ipea

sergio.ferreira@ipea.gov.br

Divulgado em 17 de setembro de 2026.

Com base nos dados da execução orçamentária registrados no Sistema Integrado de Administração Financeira (Siafi), que constituem uma boa aproximação dos dados oficiais a serem divulgados pela Secretaria do Tesouro Nacional (STN), estima-se que o governo central tenha registrado déficit primário de R$ 14,4 bilhões em agosto de 2026. Conforme a tabela 1, a receita líquida atingiu R$ 186,8 bilhões, com alta real de 2,9% em relação a agosto de 2025, enquanto a despesa total somou R$ 201,2 bilhões, avanço real de 1,7%. No acumulado de janeiro a agosto, o resultado primário foi deficitário em R$ 94,5 bilhões, ante déficit de R$ 87,4 bilhões no mesmo período de 2025, a preços constantes de agosto de 2026.

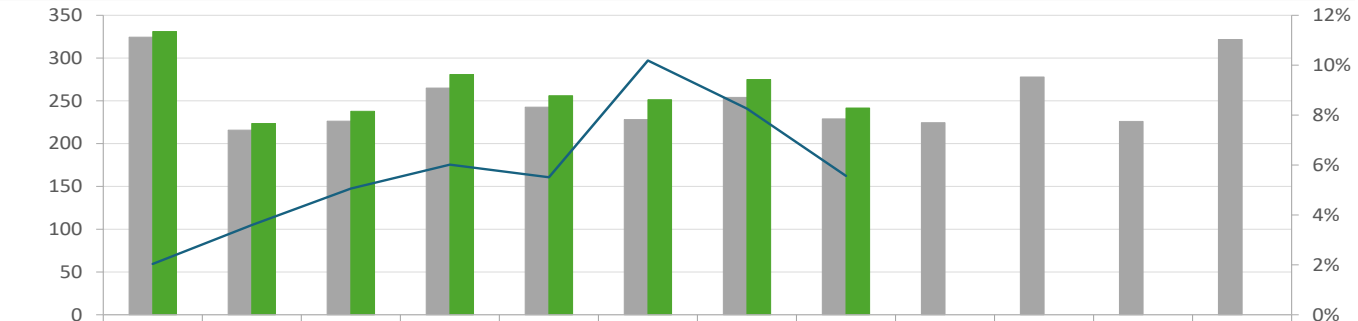
Em agosto de 2026, a receita cresceu em termos reais, tanto no conceito bruto quanto no líquido (tabela 1). A receita total alcançou R$ 241,6 bilhões, alta de 5,6% em comparação a agosto de 2025, enquanto as transferências por repartição de receita somaram R$ 54,8 bilhões, avanço de 15,9%. No acumulado de janeiro a agosto, a receita total cresceu 5,6%, e a receita líquida aumentou 5,6%.

O gráfico 1 reforça a trajetória positiva da arrecadação total em 2026, ao apresentar valores mensais, em termos reais, em geral superiores aos de 2025. A leitura do gráfico sugere a manutenção do dinamismo da arrecadação até agosto, embora o crescimento interanual do mês tenha sido mais moderado que o observado no acumulado do ano.

A despesa total do governo central somou R$ 201,2 bilhões em agosto de 2026 (tabela 1), ante R$ 197,8 bilhões em agosto de 2025, aumento real de R$ 3,4 bilhões, ou 1,7%. No acumulado de janeiro a agosto, a despesa alcançou R$ 1.776,0 bilhões, ante R$ 1.680,0 bilhões no mesmo período de 2025, acréscimo real de R$ 96,0 bilhões (5,7%). Esse crescimento refletiu, sobretudo, a execução mais elevada de benefícios previdenciários, de pessoal e encargos sociais, de outras despesas obrigatórias e de despesas sujeitas à programação financeira. Em doze meses até agosto, a despesa atingiu R$ 2.597,9 bilhões, 5,6% acima do intervalo encerrado em agosto de 2025.

O gráfico 2 mostra que a despesa total permaneceu elevada em 2026 e, em agosto, ficou ligeiramente acima do valor observado em igual mês de 2025. No acumulado do ano, a trajetória segue marcada pela expansão real das despesas, especialmente nas rubricas previdenciárias e nas despesas sujeitas à programação financeira.

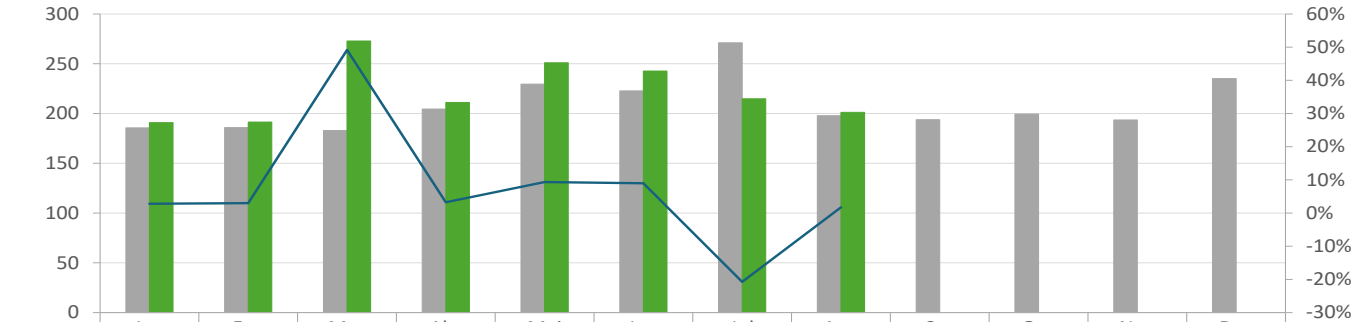
GRÁFICO 1
Receita total: evolução da arrecadação (jan. 2025-ago. 2026)[1]
(Em R$ bilhões e %)



	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
2025 (a)	324,39	215,77	226,32	264,92	242,62	228,06	254,02	228,89	224,43	277,93	225,98	321,71
2026 (b)	331,00	223,53	237,76	280,86	255,99	251,29	275,00	241,62				
(b/a)-1	2,0%	3,6%	5,1%	6,0%	5,5%	10,2%	8,3%	5,6%				

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Nota: [1] A preços constantes de agosto de 2026.

GRÁFICO 2
Despesa total: evolução da despesa (jan. 2025-ago. 2026)[1]
(Em R$ bilhões e %)



	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
2025 (a)	185,62	185,89	182,93	204,51	229,54	222,70	271,01	197,77	193,83	199,46	193,55	235,11
2026 (b)	190,81	191,46	272,85	211,15	250,99	242,69	214,83	201,20				
(b/a)-1	2,8%	3,0%	49,2%	3,2%	9,3%	9,0%	-20,7%	1,7%				

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Nota: [1] A preços constantes de agosto de 2026.

A abertura da receita, apresentada na tabela 2, mostra que o resultado de agosto foi condicionado pelo desempenho das receitas administradas pela RFB, da arrecadação líquida para o RGPS e das receitas não administradas pela RFB. No primeiro grupo, a receita administrada pela RFB somou R$ 144,9 bilhões, alta de R$ 7,5 bilhões (5,4%) em relação a agosto de 2025. Destacaram-se o Imposto de Importação, com acréscimo de R$ 1,6 bilhão (23,1%); o IPI, com R$ 1,6 bilhão (20,3%); as outras receitas administradas pela RFB, com R$ 2,7 bilhões (74,4%); a CSLL, com R$ 0,6 bilhão (6,5%); e a Cofins, com R$ 2,0 bilhões (5,5%). Em sentido oposto, o Imposto de Renda recuou R$ 1,1 bilhão (-2,0%). A arrecadação líquida para o RGPS avançou R$ 3,4 bilhões (5,5%). Nas receitas não administradas, a expansão de R$ 1,8 bilhão (6,3%) decorreu sobretudo das receitas de exploração de recursos naturais, que cresceram R$ 2,9 bilhões (33,5%).

No acumulado do ano até agosto, o avanço real da receita refletiu principalmente o aumento de R$ 86,5 bilhões (6,7%) nas receitas administradas pela RFB e de R$ 28,7 bilhões (6,1%) na arrecadação líquida para o RGPS. Entre os tributos federais, destacaram-se IOF, Imposto de Importação, IPI, CSLL, Cofins e outras receitas ad-

ministradas pela RFB. Em sentido oposto, as receitas não administradas pela RFB diminuíram R$ 3,1 bilhões (-1,3%), influenciadas pelas quedas em dividendos e participações, de R$ 15,8 bilhões (-45,0%); em receitas próprias, de R$ 3,5 bilhões (-21,6%); e em demais receitas não administradas, de R$ 3,2 bilhões (-7,4%). Esses recuos foram parcialmente compensados pela elevação de R$ 17,8 bilhões (18,7%) nas receitas de exploração de recursos naturais.

TABELA 1
Governo central: resultado primário a preços constantes de agosto de 2026
(Em R$ bilhões)

Período	Mensal		Taxa de variação (%)	Janeiro-agosto		Taxa de variação (%)	Acumulado em doze meses		Taxa de variação (%)
	ago./2025	ago./2026		2025	2026		Até ago./2025	Até ago./2026	
1-Receita Total	**228,9**	**241,6**	**5,6**	**1.985,0**	**2.097,1**	**5,6**	**3.016,5**	**3.147,1**	**4,3**
1.1 - Receita Administrada pela RFB	137,4	144,9	5,4	1.289,3	1.375,8	6,7	1.916,0	2.032,4	6,1
1.2 - Incentivos Fiscais	-	-	-	-	-	-	-	- 0,0	-
1.3 - Arrecadação Líquida para o RGPS	62,0	65,4	5,5	466,2	494,9	6,1	722,2	770,0	6,6
1.4 - Receitas Não Administradas pela RFB	29,5	31,3	6,3	229,5	226,4	- 1,3	378,2	344,7	- 8,9
2. Transf. Por Repartição de Receita	**47,3**	**54,8**	**15,9**	**392,5**	**415,6**	**5,9**	**583,9**	**618,7**	**6,0**
3. Receita Líquida (1-2)	**181,6**	**186,8**	**2,9**	**1.592,5**	**1.681,5**	**5,6**	**2.432,6**	**2.528,4**	**3,9**
4. Despesa Total	**197,8**	**201,2**	**1,7**	**1.680,0**	**1.776,0**	**5,7**	**2.460,1**	**2.597,9**	**5,6**
4.1 Benefícios Previdenciários	81,9	84,5	3,3	744,6	773,9	3,9	1.063,4	1.102,8	3,7
4.2 Pessoal e Encargos Sociais	33,2	31,8	- 4,2	273,9	288,8	5,4	414,0	435,4	5,2
4.3 Outras Despesas Obrigatórias	30,8	39,7	28,7	292,2	311,2	6,5	407,2	427,4	5,0
4.4 Despesas do Poder Executivo Sujeitas à Programação Financeira	51,9	45,2	- 12,8	369,3	402,1	8,9	575,6	632,4	9,9
5. Resultado Primário Governo Central - Acima da linha (3 - 4)	**- 16,2**	**- 14,4**	**11,0**	**- 87,4**	**- 94,5**	**- 8,1**	**- 27,5**	**- 69,5**	**- 152,9**

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Obs.: RFB – Receita Federal do Brasil; e RGPS – Regime Geral de Previdência Social.

TABELA 2
Governo central: principais componentes da receita a preços constantes de agosto de 2026
(Em R$ bilhões)

Período	Mensal		Taxa de variação (%)	Janeiro-agosto		Taxa de variação (%)	Acumulado em doze meses		Taxa de variação (%)
	ago./2025	ago./2026		2025	2026		Até ago./2025	Até ago./2026	
1-Receita Total	**228,9**	**241,6**	**5,6**	**1.985,0**	**2.097,1**	**5,6**	**3.016,5**	**3.147,1**	**4,3**
1.1 - Receita Administrada pela RFB	**137,4**	**144,9**	**5,4**	**1.289,3**	**1.375,8**	**6,7**	**1.916,0**	**2.032,4**	**6,1**
1.1.01 Imposto de Importação	7,1	8,7	23,1	62,8	70,3	11,9	96,1	102,0	6,2
1.1.02 IPI	7,9	9,5	20,3	60,0	66,2	10,3	94,2	98,6	4,6
1.1.03 Imposto de Renda	55,4	54,3	- 2,0	611,0	630,6	3,2	891,9	927,4	4,0
1.1.04 IOF	8,9	9,0	0,6	54,5	67,7	24,1	80,8	103,3	27,8
1.1.05 Cofins	35,4	37,4	5,5	260,6	274,8	5,4	402,3	423,4	5,2
1.1.06 PIS/Pasep	9,7	9,8	1,0	73,6	71,5	- 2,9	111,3	108,6	- 2,4
1.1.07 CSLL	9,1	9,7	6,5	133,1	142,2	6,8	185,1	195,6	5,6
1.1.09 CIDE Combustíveis	0,4	0,3	- 6,0	2,2	2,2	- 1,2	3,4	3,4	1,8
1.1.10 Outras Receitas Administradas pela RFB	3,6	6,3	74,4	31,3	50,3	60,6	50,9	70,0	37,7
1.2 - Incentivos Fiscais	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**- 0,0**	**-**
1.3 - Arrecadação Líquida para o RGPS	**62,0**	**65,4**	**5,5**	**466,2**	**494,9**	**6,1**	**722,2**	**770,0**	**6,6**
1.4 - Receitas Não Administradas pela RFB	**29,5**	**31,3**	**6,3**	**229,5**	**226,4**	**- 1,3**	**378,2**	**344,7**	**- 8,9**
1.4.1 Concessões e Permissões	0,3	0,1	- 65,6	4,0	3,4	- 14,9	17,8	6,9	- 61,1
1.4.2 Dividendos e Participações	10,2	8,9	- 13,3	35,1	19,3	- 45,0	71,5	36,1	- 49,4
1.4.3 Contr. Plano de Seguridade Social do Servidor	1,7	1,7	1,5	11,8	12,7	7,1	19,5	20,6	6,1
1.4.4 Receitas de Exploração de Recursos Naturais	8,6	11,5	33,5	94,8	112,6	18,7	137,1	163,5	19,3
1.4.5 Receitas Próprias (fontes 50, 81 e 82)	1,7	1,2	- 33,0	16,3	12,8	- 21,6	24,8	21,8	- 12,1
1.4.6 Contribuição do Salário Educação	2,8	3,3	16,6	23,5	24,9	6,3	37,1	39,1	5,3
1.4.7 Complemento para o FGTS (LC nº 110/01)	-	-	-	0,0	0,0	-	0,1	0,3	274,1
1.4.8 Demais Receitas Não Administradas pela RFB	4,1	4,7	14,7	43,9	40,7	- 7,4	70,4	56,3	- 20,1
2. Transf. Por Repartição de Receita	**47,3**	**54,8**	**15,9**	**392,5**	**415,6**	**5,9**	**583,9**	**618,7**	**6,0**
3. Receita Líquida (1-2)	**181,6**	**186,8**	**2,9**	**1.592,5**	**1.681,5**	**5,6**	**2.432,6**	**2.528,4**	**3,9**

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Obs.: Cide – Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico; FGTS – Fundo de Garantia por Tempo de Serviço; e LC – lei complementar.

Pelo lado da despesa, a tabela 3 mostra que o aumento real observado em agosto se concentrou em outras despesas obrigatórias, que cresceram R$ 8,9 bilhões (28,7%), e em benefícios previdenciários, com acréscimo de R$ 2,6 bilhões (3,3%). Houve queda em pessoal e encargos sociais, de R$ 1,4 bilhão (-4,2%), e nas despesas do Poder Executivo sujeitas à programação financeira, de R$ 6,7 bilhões (-12,8%). Entre as outras despesas obrigatórias, destacaram-se as altas em demais despesas obrigatórias, de R$ 4,8 bilhões (618,0%); em abono e seguro-desemprego, de R$ 2,3 bilhões (26,8%); em créditos extraordinários, de R$ 1,4 bilhão (186,9%); e na complementação da União ao Fundeb, de R$ 0,6 bilhão (13,0%). Em sentido contrário, sentenças judiciais e precatórios recuaram R$ 0,2 bilhão (-27,9%). Nas despesas sujeitas à programação financeira, houve queda tanto nas obrigatórias com controle de fluxo, de R$ 1,1 bilhão (-3,2%), quanto nas discricionárias, de R$ 5,6 bilhões (-28,4%).

No acumulado de janeiro a agosto, a despesa cresceu em todos os principais grupos: benefícios previdenciários, R$ 29,3 bilhões (3,9%); pessoal e encargos sociais, R$ 14,9 bilhões (5,4%); outras despesas obrigatórias, R$ 19,0 bilhões (6,5%); e despesas sujeitas à programação financeira, R$ 32,8 bilhões (8,9%). Entre as outras despesas obrigatórias, contribuíram para a alta os créditos extraordinários, os benefícios de prestação continuada da Loas/RMV, a complementação da União ao Fundeb, o abono e seguro-desemprego e demais despesas obrigatórias. Em sentido oposto, subsídios, subvenções e Proagro, assim como sentenças judiciais e precatórios, apresentaram retração. Nas despesas sujeitas à programação financeira, o avanço concentrou-se nas discricionárias, que aumentaram R$ 35,8 bilhões (31,8%), ao passo que as obrigatórias com controle de fluxo recuaram R$ 3,0 bilhões (-1,1%).

TABELA 3
Governo central: principais componentes da despesa a preços constantes de agosto de 2026
(Em R$ bilhões)

Período	Mensal		Taxa de variação (%)	Janeiro-agosto		Taxa de variação (%)	Acumulado em doze meses		Mensal
	ago./2025	ago./2026		2025	2026		Até ago./2025	Até ago./2026	
4. Despesa Total	**197,8**	**201,2**	**1,7**	**1.680,0**	**1.776,0**	**5,7**	**2.460,1**	**2.597,9**	**5,6**
4.1 Benefícios Previdenciários	**81,9**	**84,5**	**3,3**	**744,6**	**773,9**	**3,9**	**1.063,4**	**1.102,8**	**3,7**
4.2 Pessoal e Encargos Sociais	**33,2**	**31,8**	**- 4,2**	**273,9**	**288,8**	**5,4**	**414,0**	**435,4**	**5,2**
4.3 Outras Despesas Obrigatórias	**30,8**	**39,7**	**28,7**	**292,2**	**311,2**	**6,5**	**407,2**	**427,4**	**5,0**
4.3.01 Abono e Seguro-Desemprego	8,8	11,1	26,8	72,6	75,8	4,3	90,5	95,0	5,1
4.3.02 Benefícios de Prestação Continuada da LOAS/RMV	11,4	11,5	0,9	88,9	92,9	4,5	130,5	137,0	5,0
4.3.03 Créditos Extraordinários (exceto PAC)	0,7	2,1	186,9	3,7	14,3	283,6	18,0	17,2	- 4,5
4.3.04 Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.3.05 FUNDEB (Complem. União)	4,9	5,5	13,0	42,5	45,9	8,0	60,0	66,0	10,0
4.3.06 Legislativo/Judiciário/MPU/DPU (Custeio e Capital)	1,5	1,6	4,0	12,5	13,2	5,1	21,0	21,3	1,4
4.3.07 Lei Kandir (LC nº 87/96 e 102/00) e LC nº 176 de 2020	0,3	0,3	- 4,1	2,8	2,7	- 4,2	4,2	4,0	- 4,3
4.3.08 Sentenças Judiciais e Precatórios (Custeio e Capital)	0,7	0,5	- 27,9	40,2	38,6	- 4,0	42,8	42,9	0,3
4.3.09 Subsídios, Subvenções e Proagro	1,4	1,4	- 2,4	17,5	14,6	- 16,9	23,7	23,7	- 0,1
4.3.10 Impacto Primário do FIES	0,2	0,0	- 100,0	1,4	1,3	- 9,9	1,9	2,1	15,8
4.3.11 Demais Despesas Obrigatórias	0,8	5,6	618,0	9,9	12,1	21,2	14,5	17,9	23,2
4.4 Despesas do Poder Executivo Sujeitas à Programação Financeira	**51,9**	**45,2**	**- 12,8**	**369,3**	**402,1**	**8,9**	**575,6**	**632,4**	**9,9**
4.4.1 Obrigatórias com Controle de Fluxo	32,1	31,0	- 3,2	256,8	253,8	- 1,1	390,3	383,1	- 1,8
4.4.2 Despesas Discricionárias	19,8	14,2	- 28,4	112,5	148,3	31,8	185,2	249,2	34,6

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Obs.: PAC – Programa de Aceleração do Crescimento; MPU – Ministério Público da União; DPU – Defensoria Pública da União; e Fies – Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior.

Diretoria de Estudos e Políticas Macroeconômicas (Dimac):

Claudio Roberto Amitrano (Diretor)
Mônica Mora y Araujo (Coordenadora-Geral de Estudos e Políticas Macroeconômicas)

Corpo Editorial da Carta de Conjuntura:

Claudio Hamilton Matos dos Santos (Editor)
Estêvão Kopschitz Xavier Bastos
Leonardo Mello de Carvalho
Marco Antônio Freitas de Hollanda Cavalcanti
Maria Andréia Parente Lameiras
Mônica Mora y Araujo
Sandro Sacchet de Carvalho
Sergio Fonseca Ferreira

Equipe de Assistentes:

Ana Muanis Roquete
Caio Rodrigues Gomes Leite
Juliana Alves de Souza França;
Maria Natalina Ferrera Costa
Marcelo Guedes Pecly
Tarsylla da Silva de Godoy Oliveira
Thaíssa Soares Machado Dutra

Equipe Administrativa:

Aline Conceição Santos
Carla Nunes Menezes
Rosanne Rodrigues Barbosa

Design/Diagramação:

Augusto Lopes dos Santos Borges
Leonardo Simão Lago Alvite

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e inteira responsabilidade dos autores, não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou do Ministério do Planejamento.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.